

“Bienes y Servicios Ambientales: una definición desde la perspectiva Latinoamericana

-*algunas recomendaciones a nuestros negociadores*”

Annie Dufey

Expert Meeting on Definition and Dimensions of EGS
in Trade and Development
Geneve, 9-11 July 2003



1

Estructura de la Presentación

- El documento
- Énfasis en BA
- Definiciones y propuestas de clasificación
- Las negociaciones en la OMC
- Implicancias de una definición de BSA para países de AL
- Temas cruciales que se deben abordar para un proceso de liberalización comercial de BSA beneficioso para los países de AL
- Conclusiones y recomendaciones

2

Definiciones y Clasificaciones

- No existe una definición de BA ni criterio acordado para su clasificación
- Comercio se rige por las reglas del GATT
- Se clasifican de acuerdo código armonizado (HS). No existe capítulo especial para BA.

3

Definiciones y Clasificaciones

- En base a uso final identifican lista indicativa de BA
- Sesgadas hacia intereses de PD
- APEC es mas restrictiva aun
- Incluye EPPs clasificados en segundo y tercer grupo
- Problema múltiple uso

4

Definiciones y Clasificaciones

Identifica 2 tipos de BA:

- Materias primas o bienes industriales manufacturados usados para la provisión de SA
- Productos ambientalmente preferibles () : *“cuya producción, uso o disposición final tienen un impacto ambiental menor o potencialmente positivo en relación a un bien sustituto que cumple una función o utilidad similar”*

5

Definiciones y Clasificaciones

- UNCTAD identifica algunos EPPs:
 - productos orgánicos
 - MFS
 - PFMN
 - Conocimiento Tradicional
 - productos energía-eficientes, combustibles limpios o renovables, entre otros
- Problema: no fue elaborada pensando en negociaciones en la OMC.

6

Definiciones y Clasificaciones

- PD han sido proactivos en proponer una definición que refleje sus intereses, no así PED en particular AL.
- Japón también elaboró su lista de BA en base a OECD. Adiciona otros productos energía-eficientes.
- Qatar propone incluir tecnologías eficientes y combustibles mas limpios
- Colombia es el único país de AL que ha elaborado su definición (aunque no ha sido enviada a la OMC).
- Colombia identifica como BSA los provistos por el hombre al ambiente como aquellos provistos por el medio ambiente o la biodiversidad al hombre incluyendo EPPs.

7

Las Negociaciones en OMC

- BA se negocian en GNAM en concordancia con CCMA
- Listas APEC/OECD sesgadas hacia productos en que PD son exportadores netos
- Identificación de BA es por uso final
- No existe consenso respecto a inclusión de EPPs
- Su inclusión requiere acordar criterio para identificar EPPs (uso final, disposición final, PPMs)
- Existe rechazo de Miembros -especialmente PED- a diferenciar EPPs de acuerdo a PPMs.
- La reglas de la OMC no permiten discriminar "productos similares" en base a los PPMs

8

Las Negociaciones en OMC

- También una definición mas amplia será mas engorrosa de negociar. Por ejemplo, además del NGMA y CCE se verían involucrados el OTC, Comité Agricultura, ADPIC, Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, etc.
- El párr.93 del Plan de Implementación de la WSSD, llama a la *"creación y expansión de los mercados doméstico e internacional para bienes y servicios amigables con el medio ambiente incluyendo productos orgánicos"*. Ello ha sido interpretado por algunos como un antecedente para incluir estos productos (y otros EPPs) dentro de una definición a nivel de la OMC

9

Implicancias de una Definición para LA en contexto de Liberalización Comercial

- Propuestas incluyen pocos bienes de interés comercial para AL
- Importante elaborar una definición conveniente: que incluya BSA a los que se debe mejorar su acceso a mercado según prioridades ambientales de la Región y aquellos en que existe potencial exportador.
- Más allá, se deben sortear otros problemas asociados definición y medición de BA como: múltiples uso, motivación dual...
- Además, se debe decidir si restringir definición a aquellos BA relacionados a provisión de SA (BA tradicionales) o extenderla hacia EPPs (BA no tradicionales).

10

Implicancias de la Definición para AL en contexto de Liberalización Comercial

- Ahora, los EPPs aún requieren de mayores especificaciones para su reconocimiento en el comercio internacional: no existe código HS; se debe definir criterio para su identificación; se debe definir cuales serán los criterios de certificación que serán aceptados a nivel de la OMC, etc.

11

Otros BSA de interés para AL

- Se ha detectado potencial exportador para AL en:
 - Productos de agricultura orgánica
 - Productos con manejo forestal sustentable
 - Productos naturales no maderables del bosque
 - Eco-turismo
 - Energías menos contaminantes o renovables como gas natural y eólica
 - Compensaciones de emisiones de carbono bajo MDL?
- Se sugiere analizar si incluir en una definición
- Ahora, diseño de una definición conveniente requiere analizar las ventajas y desventajas de liberalizar incluyendo barreras tarifarias y no tarifarias (subsidios, sistemas de certificación, compras gubernamentales, PI...)

12

Los Temas Cruciales

- Ausencia de políticas a nivel regional e internacional
- A nivel nacional sólo Colombia con Plan de Mercados Verdes
- Sí existen políticas sectoriales de fomento (producción orgánica, tecnologías limpias), pero son puntuales, no sistemáticas y de corto plazo

13

Los Temas Cruciales

- Reconocimiento de EPPs es a través de sellos de certificación.
- AL ha realizado pocos avances en temas de certificación
- Certificación en LA básicamente bajo uso o adaptación de esquemas internacionales
- Países con diversos grados de experiencia en esquemas nacionales, concentradas en certificación producción orgánica y de MFS.
- Existe la capacidad institucional y técnica?
- Avanzar en sistemas de equivalencia o armonización internacional de estándares

14

Los Temas Cruciales

- A nivel OMC se requiere avanzar en discusiones en OTC, involucrando PPMs y definiendo qué sistemas de certificación serán reconocidos
- Luego, inclusión de productos certificados en definición de BSA en contexto de liberalización puede:
 - Mejorar condiciones de acceso a un mercado protegido
 - Aumentar presión por reconocimiento mutuo, pero
 - Falta de capacidad interna puede crear dependencia de certificación externa.
 - Creación de mucha diferenciación puede ser desfavorable para reducción general de aranceles

15

Los Temas Cruciales

- En LA en general no existen programas fuertes de fomento o subsidios a BA. Son programas puntuales, de recursos limitados y transitorios
- Programas se refieren a créditos blandos a PL, apoyos a agricultura orgánica e I&D.
- En PD existen fuertes subsidios. En caso de agro orgánica en la UE llegan a 40% de costos
- Luego, liberalizar implicaría competir con productos fuertemente subsidiados
- Se puede negociar asistencia técnica en *quid pro quo* con subsidios

16

Los Temas Cruciales

- Protección a BSA tradicionales en PED mayor que en PD (1% v/s 10% promedio 2001)
- También interesaría analizar tarifas sobre EPPs.
 - Aparentemente situación inversa en bienes agrícolas orgánicos de mayor valor agregado.
 - No así en productos energía-eficientes.

17

Los Tema Cruciales

- Aparentemente más restrictivas que tarifas
- Entre las más relevantes:
 - Requerimientos de certificación y autenticación
 - Créditos vinculantes especialmente en equipos relacionados a agua
 - Regulaciones a la importación y exportación de patentes
 - Compras gubernamentales

18

Los Tema Cruciales

- Luego, liberalización podría mejorar condiciones de acceso a exportaciones e importaciones de AL
- Pero, liberalización a nivel multilateral, regional o bilateral?
- Parte importante de BSA vinculado a IED y a sus efectos ambientales y económicos
- Carácter local de algunos BSA es importante
- Posibilidad de fomento de la industria nacional con compras gubernamentales
- ¿Bajaría la ayuda oficial si no puede ser vinculante?

19

Conclusiones y Recomendaciones

- Análisis preliminar que sugiere temas a ser más estudiados
- Gran escasez de información de mercado de BSA en AL.
- Cada país debe trabajar su definición, considerando sus prioridades ambientales y oportunidades de exportación.
- Para ello deben desarrollar sus propias listas de ventajas y desventajas. Se deben tener claros los intereses en juego en cada uno de los BSA a incluir.
- Liberalización beneficiosa es más que rebajas tarifarias. Capacidades en estandarización, certificación, acreditación y fomento de los BSA son muy importantes, lo que supone la existencia de instituciones y RRHH adecuados en nuestros países para llevar a cabo dichos procesos.

20

Conclusiones y Recomendaciones

- Diseño de estrategias nacionales abarcativas
- El tema de la competencia desleal es también importante
- Situación en cuanto a patentes es menor
- Problemas de capacidad técnica se pueden mejorar, por ejemplo, negociando asistencia técnica en un *quid pro quo* con subsidios
- Otros temas que a incluir en mayor análisis:
 - Relación AMUMA-producción y fomento de BSA

21

**Preguntas y comentarios
Bienvenidos!!!**

A.Dufey@sussex.ac.uk

22