

MIFIC

ESTUDIO SOBRE: "Situación de Bienes Ambientales en Nicaragua, Según Listas APEC y OCDE"

Elaborado en el marco del: "Proyecto UNCTAD (INT/OT/AQ) para la creación de capacidades para el perfeccionamiento de la formulación de políticas y de la capacidad de Negociación en materia de comercio y de medio ambiente."

Msc. José Guillermo López López
Consultor

MIFIC

Contexto mundial comercial y ambiental

- Grandes avances jurídicos y acuerdos internacionales para la protección y conservación del ambiente.
- Grandes desequilibrios de producción y distribución de bienes y servicios .
- Un gran porcentaje de la humanidad viven en extrema pobreza.
- Rápidos cambios tecnológicos a nivel mundial, no así las gestiones ambientales coordinadas, siempre van detrás del desarrollo económico social.

Estudio sobre bienes ambientales en Nicaragua

- Se realiza en el marco de los compromisos ministeriales de OMC en Doha, Qatar.
- Mandato de los Ministros de OMC es: "Negociar la reducción o según proceda, la eliminación de los obstáculos arancelarios y no arancelarios a los bienes y servicios ambientales."

Declaración Ministerial Doha, Qatar
Párrafo 31 ii).

Los Ministros encargaron las negociaciones :

- Grupo de negociación acceso a mercados para Bienes no Agrícolas
- ¿Porqué no al Grupo de Negociación de Agricultura?

Comité de Comercio y Medio Ambiente en Sesión Extraordinaria (CCMASE), se encarga de Definir "que es Bien Ambiental".

Desarrollo del Tema Bienes Ambientales en Nicaragua

- No ha tenido ningún desarrollo específico, vinculado a comercio
- Ha tenido una determinada atención vinculado al tema ambiental Nacional; pero no Directa.
 - Ley Ambiental
 - Constitución Política
 - MARENA

Objetivos del Estudio

- ✓ Contribuir a brindar herramientas de base para formular Políticas y Capacidades de Negociación de Bienes Ambientales para liberar los obstáculos arancelarios y no arancelarios.
- ✓ Identificar la necesidad de hacer uso de estos bienes en condiciones favorables para conservar y proteger el Ambiente.
- ✓ Proponer un marco conceptual que permita definir el proceso de negociación , mediante reglas claras.
- ✓ Identificar lo que es Bien ambiental (BA) y Bienes Ambientalmente Preferibles (BAP) o bienes orgánicos.
- ✓ Evaluar los BA en Nicaragua mediante: flujos de comercio, niveles de Protección Arancelaria, Producción y limitaciones de Producción

Funciones del Medio Ambiente

Fuentes de recursos necesarios para la producción

Actúa como depósito de desechos y residuos generadores de la producción y el consumo

Ofrece servicios relativos al disfrute del ambiente como belleza escénica, aire limpio, etc.

Bienes Ambientales Surgen de esas tres funciones

Bienes Capital

Equipos

Insumos y materias primas

Medicinas

Maquinaria menos contaminante

Purificadores de aire
Purificadores de agua
Aspiradoras etc.

Etc.

Cloro Químicos etc

Medicina Natural, Etc.

Las Negociaciones en OMC de Bienes Ambientales

Eliminar Obstáculos no arancelarios

Eliminar Aranceles Consolidados

- Licencias de Importación
- Cuotas
- Restricciones cuantitativas
- Permisos
- Controles a la Importación
- Etc.

Reducción a cero por ciento Arancel de importación

Resultado permitir un acceso libre de obstáculos al comercio, para promover su uso en condiciones menos costosas y así incidir en un ambiente más protegido y conservado.

Para Negociar BA en ámbito Comercial hace falta una definición clara

Definición Normalmente Utilizada en algunos países, no vinculada al comercio:

“Recursos tangibles que son utilizadas por el ser humano como insumos en la producción o en el consumo final, y que se gastan y se transforman en el proceso”.

La definición Normalmente Utilizada:

No hace alusión a ninguna propiedad ambiental.
Se refiere a cualquier tipo de bien.
Se relaciona más con métodos y procesos de producción amigables.

Madera, frutos, pieles, carne, semillas, medicinas, etc.

Definición de OCDE para la elaborar sus listas de BA

“Se refiere al uso de estos BA en los procesos de producción de tecnología, productos y servicios menos contaminantes que disminuyan los riesgos para el medio ambiente y reducen al mínimo la contaminación y uso de recursos”.

Definición Propuesta por Cuba

“Aquellos que permiten evaluar, prevenir, eliminar y mitigar los impactos ambientales negativos. Dentro de ellos se incluyen las tecnologías y productos más limpios, que disminuyan los riesgos y reducen la afectación al agua, al suelo, a la atmósfera y a otros recursos naturales”.

Definición Propuesta por el consultor de Nicaragua

“Son aquellos bienes que permiten producir y comercializar materias primas, insumos, bienes de capital y bienes de consumo en general bajo condiciones tecnológicas y ecológicamente racionales, que permitan cumplir con los requisitos ambientales en los mercados internacionales, dirigidos a conservar y proteger el ambiente, la salud de las personas, las plantas y los animales. Esto incluye tecnologías y productos menos contaminantes que disminuyan los riesgos para el medio ambiente y reduzcan al **mínimo la contaminación y uso de recursos.**”

Lista Indicativas APEC y OCDE

- Se elaboraron antes de asumirse los objetivos de negociación comercial en OMC.
- Parten del interés de países desarrollados de alta industrialización (Estados Unidos, UE, Japón, etc.).
- Se elaboran con fines de incrementar y permitir su comercio que su efecto en el ambiente.
- Deben realizarse en OMC una lista común que integre los intereses de todos los miembros de OMC.
- Nicaragua debe negociar la inclusión de una lista de bienes aún no incluidos en APEC y OCDE: medicinas, químicos etc.
- Nicaragua: mediante la liberalización en otros países, podría impulsar la atracción de inversiones en estos bienes.

Miembros OCDE

América del Norte:

- Canadá (1961)
- Estados Unidos (1961)
- México (1994)

Europa:

- Alemania (1961)
- Austria (1961)
- Bélgica (1961)
- Dinamarca (1961)
- España (1961)
- Finlandia (1969)
- Francia (1961)
- Grecia (1961)
- Hungría (1996)
- Irlanda (1961)

• Islandia (1961)

- Italia (1961)
- Luxemburgo (1961)
- Noruega (1961)
- Países Bajos (1961)
- Polonia (1996)
- Portugal (1961)
- Reino Unido (1961)
- República Checa (1995)
- República Eslovaca (2000)
- Suecia (1961)
- Suiza (1961)
- Turquía (1961)

Pacífico:

- Australia (1971)
- Japón (1964)
- Nueva Zelandia (1973)
- República de Corea (1996)

Miembros APEC:

- | | |
|-------------|----------------------|
| ✓ Australia | ✓ México |
| ✓ Brunei | ✓ Nueva Zelanda |
| ✓ Canadá | ✓ Papua Nueva Guinea |
| ✓ Chile | ✓ Perú |
| ✓ China | ✓ Rusia |
| ✓ Filipinas | ✓ Singapur |
| ✓ Hong Kong | ✓ Corea del Sur |
| ✓ Indonesia | ✓ Taiwan |
| ✓ Japón | ✓ Tailandia |
| ✓ Malasia | ✓ Estados Unidos |
| | ✓ Vietnam |

Comercio Según de Listas APEC y OCDE

- No existe ninguna práctica de clasificación arancelaria. Pero sí existe trato preferencial unilateral por parte de Nicaragua para todo el mundo.
- Ni en OMC, acuerdos regionales y bilaterales de integración se incluyen los Bienes Ambientales.

Estadísticas de Comercio Cuadro APEC y OCDE Total

Miles de US\$						
Año	Export Total	Export BA	% del Total de Exp Nic	Import Total	Import BA	% del Total de Exp Nic
2000	629.351,10	3.880,12	1	1.720.629,40	49.603,04	3
2001	532.243,20	5.697,11	1	1.774.847,00	57.301,35	3
2002	634.827,97	9.943,25	2	1.798.753,90	53.147,67	3
Total	1.796.422,27	19.520,48	1	5.294.230,30	160.052,06	3

Fuente: Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC) de Nicaragua.

Cuadro APEC y OCDE Individual

Lista	Exportaciones			Importaciones			Total Exp	Total Imp
	Año 2000	Año 2001	Año 2002	Año 2000	Año 2001	Año 2002	Período	Período
OCDE	3.842,8	5.371,52	8.813,52	43.646,6	45.349,9	44.628,8	44.628,8	133.625,4
APEC	187,6	570,93	3.671,16	18.878,0	26.575,2	23.580,8	23.580,8	69.034,1

Fuente: MIFIC (Centro de Documentación, Listas OCDE y APEC).

Cuadro destino de Export. Nicaragua según Lista APEC y OCDE

Países	EXPORT02	%
Total	9.943,25	100
DOMINICANA REPUBLICA	3.278,14	33
COSTA RICA	2.010,52	20
ALEMANIA	1.938,94	20
CANADA	1.834,19	18
ESTADOS UNIDOS	295,69	3
HONDURAS	262,59	3
GUATEMALA	106,87	1
DESCONOCIDO	67,25	1
AUSTRALIA	47,92	0
PANAMA	42,37	0
BOLIVIA	33,74	0
EL SALVADOR	18,01	0
ARGENTINA	9,95	0
BELICE	3,77	0
IRLANDIA	1,73	0
COLOMBIA	1,48	0
MEXICO	0,08	0
NORUEGA	0,04	0

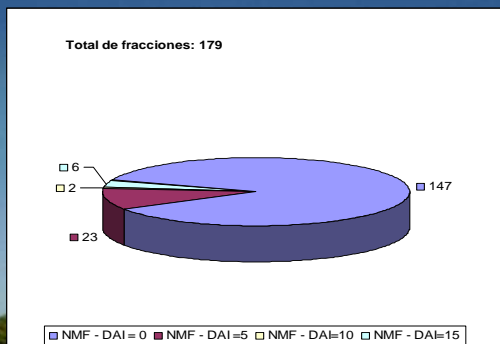
Fuente: Dpto. de Estadísticas MIFIC, Nicaragua.

Cuadro Origen Importaciones Nicaragua según APEC y OCDE

Países	IMPORT02	%
Total	53.147,67	100
ALEMANIA	42.790,69	80,5
BRASIL	3.456,32	6,5
COSTA RICA	2.177,30	4,1
CHINA (TAIWAN)	1.435,88	2,7
EL SALVADOR	1.145,72	2,2
CHINA, RP	645,92	1,2
CHILE	523,97	1
ESTADOS UNIDOS	355,36	0,7
COLOMBIA	140,65	0,3
ESPAÑA	117,59	0,2
CANADA	97,93	0,2
BELGICA	83,39	0,2
AUSTRIA	64,24	0,1
ITALIA	50,38	0,1
COREA REPUBLICA (SUR)	31,71	0,1
AUSTRALIA	30,56	0,1
GUATEMALA	0,06	0

Fuente: Ministerio de Fomento industria y Comercio (MIFIC) de Nicaragua

Niveles Arancelarios Vigentes SME y Consolidados OMC año 2003



Barras Ambientales Listas OCDE y APEC

Lista	Exportaciones			Importaciones			Tcl Exp	%	Tcl Imp	%	Líneas
	2000	2001	2002	2000	2001	2002					
DA 0%	1.156,08	3.493,48	4978,61	3487,11	3843,29	3772,05	9574,17	49	110961,45	69	147
DA 5%	122,50	310,23	1488,67	1080,23	1522,98	1175,10	1921,40	10	37203,31	23	23
DA 10%	15,76	10,73	4,74	1537,49	1492,64	1481,02	7223	0	4511,14	3	2
DA 15%	6,51	12,45	4,74	1775,61	1919,92	2527,84	6170	0	6223,37	4	6
DA 40%	259,27	1924,22	3387,49	6061	23852	251,66	7890,98	40	11557,9	1	1
Tcl	3801,12	5697,11	9993,25	49030,4	57301,35	53147,67	19520,48	100	160052,06	100	179

Fuente: Ministerio de Fomento Industria y Comercio Nicaragua

Aranceles Consolidados en OMC 2003

- > 168 Fracciones. Arancel igual a 40%
- > Fracción arancel igual a 44% pero en 2004= 40%

A nivel de OMC no existen mayores sensibilidades ya que ningún producto APEC Y OCDE fue consolidado a niveles superiores al 40% generalizado. De los cuales el 70% gozan de NMF 0%

Bienes Ambientales Interés Exportado

HS	Descripción Hs a 6 dígitos	NMF-OMC		Categoría de USO	OCDE/APEC	Año			
		2003	2008 OMC			2000 EXPORT	2001 EXPORT	2002 EXPORT	
2207.10	Eland	10	44	Las demás energías	X	2,579,27	1,924,22	3,337,49	
2522.21	Cal apagada (hidratada)	5	40	Sistemas de recuperación química	X	3,57	25,01	32,97	
2635.23	Fosfato de trisodio	0	40	Sistemas de recuperación química	X	-	655,11	-	
3308.91	Las demás pinturas y barnices en un	15	40	Tendogay productos más limpi	X	6,51	9,22	1,52	
3802.10	Carbones activados	0	40	Sistemas de recuperación química	X	92,91	2,040,61	655,63	
3924.10	Artículos de uso doméstico y artículos	10	40	Equipo de recogida de desechos	X	15,76	10,62	42,66	
3926.91	Las demás manufacturas de plástico	5	40	Otros/Filtros	X	X(lex)	26,51	74,88	180,74
7309.00	Depósitos, cisternas, etc. de capaci	5	40	Equipo para el tratamiento de agu	X	14,49	41,90	82,34	
8409.91	Partes de motores diesel o semidiesel	0	40	Muffas/silenciadores	X	10,75	180,76	1,633,66	
8419.19	Las demás calentadores de agua de	5	40	Instalaciones de energía renovat	X	X(lex)	-	-	214,60

Fuente: Elaboración propia en base a Datos APEC, OCDE y del Ministerio de Fomento, Industria y Comercio de Nicaragua (MIFIC)

Bienes Ambientales Preferibles (BAP) u Orgánicos

Productos orgánicos	Certificados	En Transición
1. Café	X	
2. Alcapulc	X	
3. Cacáo	X	
4. Frijol	X	
5. Vegetales	X	
6. Soya	X	
7. Tabaco	X	
8. Flores y Follajes	X	
9. Yuca	X	
10. Achote	X	
11. Cúrcuma	X	
12. Jengibre	X	
13. Níam	X	
14. Marmón	X	
15. Plantas Medicinales	X	
16. Maíz		X
17. Chayote		X
18. Sorgo		X
19. Tomate		X
20. Aguacate		X
21. Ajo orgánico		X

htp://www.gustiano.com.ni, Pedro Consultor IICA

Conclusiones

- ✓ La definición de Bienes Ambientales no debe cubrir bienes agrícolas, orgánicos o Ambientalmente Preferibles.
- ✓ B.A deben permitir obtener funciones específicas para lograr métodos y procesos de producción amigables.
- ✓ Importante la liberalización arancelaria y no arancelaria en OMC de B.A.
- ✓ Necesidad de lograra una clara identificación en el Sistema Armonizado de Designación de Mercancías a nivel Internacional.
- ✓ Listas OCDE y APEC deben ser indicativas, es decir una base de referencia para llegar a una lista común.
- ✓ Nicaragua tiene una alta apertura arancelaria unilateral de BA APEC y OCDE.
- ✓ Nicaragua debe Negociar y solicitar niveles de accesos recíprocos en correspondencia a su apertura unilateral, a fin de promover inversiones en estos rubros (BA).

GRACIAS POR SU ATENCIÓN

glopez@mific.gob.ni
alaj@teranet.com.ni